**Vabaühenduste riikliku rahastamise protsessiga seotud küsimused Kultuuriministeeriumile**

**Viited dokumentidele**

Kultuuriministeeriumis 2023. aastal kehtinud dokumentide viited, mida on kasutatud eeltäidetud vastuste kujundamisel:

**Määrus:**

**2024 aastal kehtestatud MUMURA valdkondade määrus:** Muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogupoliitika kujundamise ning rakendamise strateegiliste partnerite toetamise tingimused ja kord. *Ministri määrus*. Vaadatud 19.02.2025, [Muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogupoliitika kujundamise ning rakendamise strateegiliste partnerite toetamise tingimused ja kord–Riigi Teataja](https://www.riigiteataja.ee/akt/126092024012)

**Veebilehekülg:**

**2024 aastal lisandunud MUMURA valdkondade teave veebilehel:** [Toetus muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogupoliitika kujundamise ning rakendamise strateegilistele partneritele 2025–2027 | Kultuuriministeerium](https://www.kul.ee/toetus-muuseumi-muinsuskaitse-ja-raamatukogupoliitika-kujundamise-ning-rakendamise-strateegilistele)

**Hindamisjuhend:**

**MUMURA hindamismetoodika:** [KuM\_m20\_Lisa.pdf](https://www.riigiteataja.ee/aktilisa/1260/9202/4012/KuM_m20_Lisa.pdf#%C2%A0)

***Tabel 1.*** Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste andmist avaliku huvi tagamiseks.

|  |  |
| --- | --- |
| **1. AVALIK HUVI** Rahastamine põhineb avalikul huvil ja on kooskõlas ministeeriumi strateegiliste eesmärkidega. | |
| * 1. Kas rahastamise tingimustes on välja toodud, et toetatakse avalikes huvides tegutsevaid organisatsioone? | Kultuuriministeeriumi toetusi said 2023. aastal väga eripalgelised asutused ja organisatsioonid. Keeruline on leida konkreetselt kodanikuühiskonna organisatsioonidele suunatud eraldiseisvaid toetusmeetmeid, mille reguleerimiseks oleks koostatud eraldiseisvaid õigusakte. |
| * 1. Kas rahastamise korras on viide, et otsused peavad olema kooskõlas avalike huvidega? |  |
| * 1. Kas korras või lepingus on viidatud, millisesse arengukavasse toetus panustab? |  |
| * 1. Kas veebilehelt on leitav, mis on rahastamise eesmärk? |  |
| * 1. Kas sisse on seatud strateegilise partnerluse ja/või pikaajaliste tegevustoetuste praktika, mis indikeerib, mil määral on ühenduste roll läbi mõeldud ja seostatud valdkonna eesmärkidega? | 2023. aastal üheski valdkonnas strateegilise partnerluse praktikat ei viljeletud. |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised avaliku huvi ja rahastamise ministeeriumi strateegiliste eesmärkidega seotuse osas välja tuua. | 2024. aasta septembris avati muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogu valdkondades 2025.-2027. aastani strateegiliste partnerite leidmise taotlusvoor, millega Kultuuriministeerium võttis ametlikult kasutusele starteegilise partnerluse praktika.  Kord ei sisalda otsest viidet sellele, et toetatakse avalikes huvides tegutsevaid organisatsioone.  Kord on üldine (mitte nii detailne), mistõttu ei leidu selles konkreetsele arengukavale või selle fookustele viitavaid punkte. Veebilehel on väga kompaktselt välja toodud, millise arengukava alusel tegevusi toetatakse (*kultuuri arengukavast 2021–2023 tulenevatele fookusteemadele*).  Veebilehelt on leitav, mis on taotlusvooru eesmärk ja oodatav mõju valdkondadele: *„Taotlusvooru eesmärk on leida asjatundlikud ja võimekad partnerid muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogupoliitika kujundamisel ning tegevuste elluviimiseks kultuuri arengukava eesmärkide saavutamisel. Toetuse andmise oodatav mõju on terviklik, kaasav ja teadmistepõhine kultuuripoliitika ning muuseumide, muinsuskaitse ja raamatukogude valdkonna areng ja suurem mõju ühiskonnas.“* |

***Tabel 2.*** Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuse saajate tegevuse tulemuslikkust.

|  |  |
| --- | --- |
| **2. TULEMUSLIKKUS** Ühenduste riigieelarveline rahastamine on tulemuslik. | |
| 2.1. Kas rahastamise tingimused ja kriteeriumid toetavad rahastamise üldiste ja/või täpsustatud valdkondlike või programmipõhiste eesmärkide saavutamist? |  |
| 2.2. Kas kriteeriumid võimaldavad hinnata ühenduste rahastamise tulemuslikkust? |  |
| 2.3. Kas rahastamistingimustes on kokku lepitud toetuse tulemuslikkuse hindamiseks läbivad indikaatorid, ministeeriumil on nende mõõtmiseks/hindamiseks metoodika ja kord? |  |
| 2.4. Kas rahastamise taotluse ja toetusraha kasutamise aruande vormid sisaldavad minimaalselt väljundindikaatoreid, võimalusel ka tulemusindikaatoreid? |  |
| 2.5. Milline on tavapraktika toetusele kvalifitseeruvaile taotlejatele eraldatava toetussumma suuruse otsustamisel (pigem kõigile midagi või suurem summa kõige võimakamale)? Kas ja millistel puhkudel esineb kõrvalekaldeid tavapraktikast? |  |
| 2.6. Kuidas on võimalik leida avalikku infot tegevustoetuste saajate tegevuse tulemuste kohta? |  |
| 2.7. Kas raha jagamise ja kasutamise halduskulud on kulutõhusad? |  |
| 2.8. Kas viimati lõppenud vooru(de) aruannete kohta on tehtud koondanalüüs, et hinnata meetmete/programmide tulemuslikkust? |  |
| 2.9. Kas hindamise tulemustest on muudetud rahastamisprogramme/meetmeid? |  |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised rahastamise tulemuslikkusega seoses välja tuua. | Muuseumide-, muinsuskaitse- ja raamatukogude valdkondade strateegilise partnerluse taotlusvoor:   1. [Fookusteemad](https://www.kul.ee/sites/default/files/documents/2024-10/FOOKUSTEEMAD.pdf) – MUMURA valdkondade taotlusvooru vältel olulised eesmärgid, mille elluviimiseks partnereid otsitakse. Annavad selged suunised ja toetavad eesmärkide saavutamist. 2. Fookusteemad on püstitatud selliselt, et nende alusel on võimalik hinnata läbi viidud tegevuste tulemuslikkust ja ka mõju. Ei leia samas, kas tulemuslikkuse ja mõju hilisemaks hindamiseks on ministeeriumil metoodika ja kord. 3. MUMURA valdkondade toetussummade üle otsustamise praktikad ei ole teada. 4. Tulemuslikkuse kohta info leitav ei ole, kuna taotlusvoor alles avati/on just alanud. Midagi ei ole veel hinnata. |

***Tabel 3.*** Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste saajate kaasamist rahastusprotsessi kujundamisse.

|  |  |
| --- | --- |
| **3. KAASATUS** Rahastamisprotsessi väljatöötamisse kaasatakse seotud osapooled. | |
| 3.1. Kas olulisemate rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide ja rahastamise tingimuste väljatöötamisel konsulteeritakse ühendustega (sh varakult eesmärkide püstitamise etapis)? |  |
| 3.2. Rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide ja tingimuste väljatöötamisel on kaasarääkimise võimalus on antud kõigile asjast huvitatud ühendustele? |  |
| 3.3. Raha kasutamise järel küsitakse ühendustelt tagasisidet rahastamisprotsessi reguleerivate alusdokumentide; rahastamistingimuste, rahastamise protsessi; rahastaja töökultuuri kohta? |  |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised rahastamisprotsessi uuendamisel/muutmisel seotud osapoolte kaasamisega seoses. |  |

***Tabel 4.***  Vastused küsimustele, mis puudutavad toetuste andmise ja kasutamise läbipaistvust.

|  |  |
| --- | --- |
| **4. LÄBIPAISTVUS** Toetuse andmine ja kasutamine on läbipaistev | |
| 4.1 Palun linkige ministeeriumi veebilehel olevale infole, mis kirjeldab rahastamise põhimõtteid, tingimusi, rahastamisprotsessi ja selle tulemusi. |  |
| 4.2. Kas ministeeriumis kehtiv rahastamise kord on kooskõlas rahastamise juhendmaterjaliga? |  |
| 4.3. Kas toetusi eraldatakse vabaühendustele avaliku konkursi alusel? |  |
| 4.4. Kas kehtivate lepingute või otsuste alusel juba teada olevad toetuste saajad on nimeliselt välja toodud RES-is? |  |
| 4.5. Kas ja kust on leitavad toetuse saajate tegevusaruanded? |  |
| 4.6. Kas taotluste hindamise kord on avalik ja üheselt mõistetav (hindamiskomisjon, kriteeriumid), hindamiskomisjoni koosseis avalik? |  |
| 4.7. Kas vabaühendused saavad tagasisidet toetuse andmise ja mitteandmise otsuste kohta? |  |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised toetuste andmise ja kasutamise läbipaistvuse kontekstis. | [Toetus muuseumi-, muinsuskaitse- ja raamatukogupoliitika kujundamise ning rakendamise strateegilistele partneritele 2025–2027 | Kultuuriministeerium](https://www.kul.ee/toetus-muuseumi-muinsuskaitse-ja-raamatukogupoliitika-kujundamise-ning-rakendamise-strateegilistele)  MUMURA valdkondade toetusi eraldadatkse avaliku konkursi alusel. TAT ja kord on kooskõlas rahastamise juhendmaterjaliga.  MUMURA valdkonna taotluste hindamise kord ja kriteeriumid on avalikult kättesaadavad. Samuti on avalik hindamiskomisjoni koosseis. Vabaühendused saavad tagasisidet toetuse andmise/mitteandmise kohta ja vajadusel ka soovitusi, kuidas taotlust täiendada.  Tegevusaruandeid tuleb hakata esitama e-keskkonnas, kuid ei ole arusaadav, kas need saavad olema ka avalikult leitavad.  Kas MUMURA valdkondade strateegilised partnerid saavad olema nimeliselt RES-is välja toodud, kuna on kolmeaastase perioodi vältel suhteliselt kindlalt ennustatavad partnerid? |

***Tabel 5.***  Vastused küsimustele, mis puudutavad vabaühenduste võrdset ligipääsu toetustele.

|  |  |
| --- | --- |
| **5. LIGIPÄÄSETAVUS** Ühendustele on tagatud võrdne ligipääs rahastamisele (õiglus). | |
| 5.1. Kas on kehtestatud selged rahastamise reeglid ja valikukriteeriumid, mida järgitakse? |  |
| 5.2. Kas rahastamise korras on eristatud projektitoetus, tegevustoetus ja teenuse delegeerimine? |  |
| 5.3. Kas erandid (nt nn katuseraha või sihtfinantseerimine) on korras selgitatud? |  |
| 5.4. Kas toetuse andmise tingimused on Teie hinnangul objektiivsed ja potentsiaalseid taotlejaid mittediskrimineerivad? (Konkursi tingimused ei loo eeliseid konkreetsele ühendusele või ühenduste rühmale.) |  |
| 5.5. Kas toetuse andmise tingimused on rahastamise eesmärgi ja otstarbe suhtes asjakohased ja põhjendatud. See tähendab, et rahastamise tingimused tulenevad rahastamise eesmärgist. |  |
| 5.6. Kas kaasfinantseeringu nõuded on mõistlikud ja ei sea piiranguid ligipääsule? |  |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised vabaühenduste võrdse ligipääsu tagamisel rahastamisele. | MUMURA valdkondade strateegiliste partnerite leidmisel on kehtestatud selged valikukriteeriumid ja rahastamise reeglid. Korras ei tooda välja tegevustoetuse, projektitoetuse ja teenuse delegeerimise mõisteid. Kasutatud on riigiabi ja vähese tähtsusega abi mõisteid *(§ 3. Toetatavad tegevused ning riigiabi).*  TAT on asjakohased ja põhjendatud, arvestavad fookusteemasid, mille ellurakendamisel partnereid otsitakse.  Omafinantseeringu nõuded poliitika rakendamise toetuste puhul on MUMURA valdkondades seatud 20%. Poliitikakujundamise toetuste puhul omafinantseeringut ei nõuta. |

***Tabel 6.*** Vastused küsimustele, mis puudutavad toetatud vabaühenduste võimekuse edendamist.

|  |  |
| --- | --- |
| **6. VÕIMEKUS** Rahastamine edendab ühenduste võimekust. | |
| 6.1. Kas ministeerium hindab valdkondlikult rahastatavate vabaühenduste vajadusi? |  |
| 6.2. Kas rahastamine toetab Teie hinnangul ühenduse professionaalsust ja pädevust ning tegevuse jätkusuutlikkust? |  |
| 6.3. Kas toetuse saaja võimekuse kasvu ministeeriumi poolse strateegilise partnerluse rahastamise tulemusena on võimalik hinnata? |  |
| 6.4. Kas projekti- ja tegevustoetused võimaldavad katta ka organisatsiooni üldkulusid? |  |
| Siia vastuse lahtrisse on võimalik välja tuua **hilisemad muudatused, mis ei puuduta 2023. aastat** (2024+ ja planeerimisel), kuid on olulised rahastatavate ühenduste võimekuse edendamise kontekstis. | Siia võiks kirjeldada, kas MUMURA valdkondade partnerite võimekuse kasvu planeeritakse ministeeriumis hinnata. Kui jah, siis millise metoodika alusel?  Kulude abikõlbulikkuse aken on jäetud suhteliselt üldsõnaliseks (korras), mis annab võimaluse fookusteemade/eesmärkide elluviimiseks laias skaalas ja erinevaid tegevusi planeerida ning tõenäoliselt ka toetust saava organisatsiooni võimekusi arendada. Üldkulude katmise lubatust korrast sõnasõnalt välja lugeda pole võimalik. Oluline on kulude põhjendatuse ja eesmärgi saavutamise vaheline seos. |